

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 29 декабря 2015 г. № 230-ОД "Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области"

Проект закона Волгоградской области "О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 29 декабря 2015 г. № 230-ОД "Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области" (далее – проект закона) подготовлен комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области с целью приведения Закона Волгоградской области от 29 декабря 2015 г. № 230-ОД "Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильными городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области" (далее-Закон № 230-ОД) в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"(далее - Федеральный закон № 220-ФЗ)с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"(далее – Федеральный закон № 480-ФЗ).

1. Согласно части 3 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ в редакции, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом № 480-ФЗ, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшие решение об отмене муниципального маршрута регулярных перевозок, обязаны были не позднее 180 дней до дня вступления такого решения в силу уведомлять о таком решении осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника простого товарищества.

Согласно статье 12 Федерального закона № 220-ФЗ в редакции Федерального закона № 480-ФЗ решение об изменении либо отмене соответствующего маршрута принимается не позднее чем за 180 дней до дня окончания срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту и вступает в силу по окончании

срока действия такого свидетельства, если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок. Федеральный закон № 220-ФЗ не содержит положений, обязывающих уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации сообщать о принятом решении лицам, осуществляющим перевозки.

В связи с изложенным проектом закона предлагается признать утратившим силу пункт 3 статьи 5 и часть 4 статьи 6 Закона № 230-ФЗ.

2. Согласно редакции части 8 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ, действовавшей до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом № 480-ФЗ, карты маршрута регулярных перевозок выдавались в соответствии с максимальным количеством транспортных средств, необходимых для исполнения заключенного государственного контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ (в ред. Федерального закона № 480-ФЗ) карта маршрута регулярных перевозок выдается на каждое транспортное средство, используемое для регулярных перевозок по соответствующему маршруту.

Вместе с тем, согласно статье 28.1 Федерального закона № 220-ФЗ, вступающей в силу с 28 июня 2018 г., количество карт маршрута регулярных перевозок, выдаваемое юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, определяется исходя из максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок, и резервного количества транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать при необходимости замены транспортных средств в процессе регулярных перевозок.

В связи с изложенным проектом закона предлагается в пункте 4 статьи 5 Закона № 230-ФЗ слова "в соответствии с максимальным количеством транспортных средств, необходимых для исполнения государственного контракта" исключить, при этом часть 3 статьи 6 Закона № 230-ФЗ изложить в редакции, соответствующей статье 28.1 Федерального закона № 220-ФЗ.

3. Федеральным законом № 480-ФЗ статья 33 Федерального закона № 220-ФЗ, согласно которой места расположения парковок в границах субъекта Российской Федерации определялись уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, признана утратившей силу.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 220-ФЗ в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу,

более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти в порядке, установленном нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с изложенным, проектом закона предлагается пункты 14 и 15 статьи 5 Закона № 230-ФЗ изложить в новой редакции, предусматривающей полномочие уполномоченного органа исполнительной власти Волгоградской области по установлению мест на территории муниципальных образований Волгоградской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу более трех раз в течение одного месяца, запрещается или должно согласовываться с данным органом, а также полномочие по установлению порядка такого согласования.

4. Согласно части 3.1 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 указанной статьи, определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

В связи с указанным проектом закона предлагается дополнить статью 5 Закона № 230-ОД полномочием уполномоченного органа исполнительной власти Волгоградской области по установлению порядка определения перевозчиков, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и карты таких маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса (пункт 19.2).

5. Согласно части 1.1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ установление или изменение муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, осуществляется по согласованию между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов. Порядок указанного согласования устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В связи с изложенным проектом закона предлагается дополнить статью 5 Закона № 230-ОД полномочием уполномоченного органа исполнительной власти Волгоградской области по определению порядка согласования установления или изменения муниципального маршрута

регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок между уполномоченным органом исполнительной власти Волгоградской области и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов (пункт 19.3).

6. Согласно части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации допускается установление требований к лицам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из ряда условий, указанных в названной части статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

В частности допускается установление требований исходя из максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием.

С целью установления данного требования к перевозчикам проектом закона предлагается дополнить статью 5 Закона № 230-ОД полномочием уполномоченного органа исполнительной власти Волгоградской области по установлению максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (пункт 19.4).

Кроме того, в целях приведения Закона № 230-ОД в соответствие с частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ проектом закона предлагается часть 4 статьи 8 Закона № 230-ОД изложить в новой редакции, установив требования к перевозчикам исходя из условий указанных в вышеназванной статье Федерального закона № 220-ФЗ.

7. Также проектом закона предлагается в статье 5 Закона № 230-ОД скорректировать следующие положения:

в пункте 1 слова "в том числе основания для отказа в установлении либо изменении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, основания для отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок" заменить словами "в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов". Указанное изменение направлено на уточнение редакции части 1 статьи 5 Закона 230-ОД отвечает требованиям части 1 статьи 12 Федерального закона № 220-ОД;

пункт 18 предлагается изложить в новой редакции, в соответствии с частью 14 статьи 4 Федерального закона № 220-ОД;

пункт 19.1 в целях реализации пункта 1 части 4 статьи 8 Закона 230-ОД в редакции проекта закона предлагается изложить в новой

редакции, согласно которой уполномоченным органом исполнительной власти Волгоградской области утверждается состав и порядок передачи информации о месте нахождения транспортных средств, используемых перевозчиками для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, в региональную систему навигации.

8. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считаются установленными или измененными соответственно со дня включения предусмотренных пунктами 1 - 11 части 1 статьи 26 указанного Федерального закона сведений о данных маршрутах в реестры соответствующих маршрутов регулярных перевозок, со дня изменения предусмотренных пунктами 3 - 11 части 1 статьи 26 указанного Федерального закона сведений о данных маршрутах в этих реестрах.

Проектом закона предлагается часть 2 статьи 6 Закона № 230-ОД изложить в новой редакции, соответствующей вышеуказанным положениям Федерального закона № 220-ФЗ.

9. Согласно части 5 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ сведения о нарушениях требований, установленных субъектом Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 17 указанного Федерального закона, размещаются на официальных сайтах уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

На основании изложенного проектом закона предлагается статью 8 Закона № 230-ОД дополнить частью 4.1, согласно которой сведения о нарушениях требований, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, размещаются на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

10. Согласно статье 9.1 Федерального закона № 220-ОД органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предоставлять отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.

На основании указанного положения Федерального закона № 220-ФЗ проектом закона предлагается в части 5 статьи 8 Закона № 230-ОД предусмотреть право Администрации Волгоградской области предоставлять отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при соблюдении установленных федеральным законодательством условий.

11. В соответствии с частью 2.1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ действие свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданных по результатам открытого конкурса, проведенного в отношении нескольких включенных в состав одного лота маршрутов регулярных перевозок, прекращается в случае прекращения действия хотя бы одного из таких свидетельств.

В связи с указанной нормой Федерального закона № 220-ОД проектом закона предлагается часть 1 статьи 11 Закона № 230-ОД, содержащей указания на обстоятельства, установленные федеральным законодательством и являющиеся основанием для прекращения уполномоченным органом исполнительной власти Волгоградской области действия свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, дополнить ссылкой на часть 2.1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

12. Согласно части 7 статьи 29 Федерального закона № 220-ОД действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, действие карт маршрута регулярных перевозок, выданных для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, участникам договора простого товарищества, приостанавливаются в случае приостановления действия имеющейся соответственно у юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы у одного из участников договора простого товарищества лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

Для приведения Закона № 230-ОД в соответствие с вышеуказанной нормой Федерального закона № 220-ФЗ проектом закона предлагается в части 4 статьи 11 Закона № 230-ОД слова ", приостанавливаются в случае приостановления действия лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом" заменить словами "юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, участникам договора простого товарищества, приостанавливаются в случае приостановления действия имеющейся соответственно у юридического лица, индивидуального предпринимателя, хотя бы у одного из участников договора простого товарищества лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом".

Председатель комитета
транспорта и дорожного хозяйства
Волгоградской области



А.Н.Васильев

